

ΚΟΜΟΤΗΝΗ: 08-05-2025
ΑΡΙΘ. ΠΡΩΤ: 601

ΠΡΟΣ:

Υπουργό Ανάπτυξης
κ. Τάκη Θεοδωρικάκο
minister.sec@mnec.gr

ΚΟΙΝ.: ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

Προτάσεις επί του Σχεδίου Νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης με τον τίτλο: «Βιώσιμη ανάπτυξη, παραγωγικός μετασχηματισμός της ελληνικής οικονομίας – Τροποποίηση διατάξεων του αναπτυξιακού νόμου 4887/2022 Αναπτυξιακός Νόμος – Ελλάδα Ισχυρή Ανάπτυξη – και λοιπές διατάξεις»

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Το Περιφερειακό Τμήμα Θράκης του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, στην από 07.05.2025 8η συνεδρίαση της Διοικούσας Επιτροπής, λαμβάνοντας υπόψη το Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης με τον τίτλο: «Βιώσιμη ανάπτυξη, παραγωγικός μετασχηματισμός της ελληνικής οικονομίας – Τροποποίηση διατάξεων του αναπτυξιακού νόμου 4887/2022 Αναπτυξιακός Νόμος – Ελλάδα Ισχυρή Ανάπτυξη – και λοιπές διατάξεις» σας θέτει τα παρακάτω σημεία του σχεδίου, με πρωταρχικό στόχο την προσέλκυση επενδύσεων στη Θράκη αλλά και την αποτελεσματικότερη εφαρμογή του νόμου :

Άρθρο 4 Ορισμοί

Σε ορισμένα άρθρα αναφέρεται ο όρος ολοκληρωμένος χαρακτήρας αρχικής επένδυσης. Αποτελεί συχνή διαφωνία με τους ελεγκτές καθώς ο καθένας ερμηνεύει τη λέξη «ολοκληρωμένος» με τη δική του σκοπιά και δεν υπάρχει πουθενά (ούτε και σε άλλες δράσεις) αντίστοιχος ορισμός.

Πρόταση:

Να προστεθεί ορισμός σχετικά με το τί σημαίνει ολοκληρωμένος χαρακτήρας της επένδυσης.

Άρθρο 16 (Όργανα και διαδικασία αξιολόγησης – Τροποποίηση άρθρου 19 ν. 4887/2022)

- «Η αξιολόγηση πραγματοποιείται από την Επιτροπή Αξιολόγησης του άρθρου 118 ή από μέλος του Εθνικού Μητρώου Πιστοποιημένων Αξιολογητών (Ε.Μ.Π.Α.) ή από μέλος του Μητρώου Ορκωτών Ελεγκτών του άρθρου 117 ή δύναται να ανατίθεται με την έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης στον Ενδιάμεσο Φορέα Επιχειρησιακού Προγράμματος «ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ» (ΕΦΕΠΑΕ) ή σε χρηματοπιστωτικά ιδρύματα κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 129 παρ. 4.»

Παρά την πρόβλεψη αυτή και την προγενέστερη θεσμοθέτηση (ν. 4399/2016, ν. 4712/2020), τα Μητρώα Ε.Μ.Π.Α. και Ε.Μ.Π.Ε. **δεν έχουν ενεργοποιηθεί ουσιαστικά** μέχρι σήμερα. Επιπλέον, **δεν υπάρχει θεσμική εμπλοκή του ΤΕΕ**, αν και τα μέλη των μητρώων είναι μηχανικοί.

Πρόταση:

Άμεση ανάθεση έργου στα Μητρώα. Προβλεπόμενη θεσμική συνεργασία με το ΤΕΕ για την εποπτεία και την αξιολόγηση της ποιότητας του έργου τους.

- «[...] η διαδικασία ολοκληρώνεται εντός εκατό (100) ημερών από την έκδοση διαπιστωτικής πράξης λειτουργίας του συστήματος από τον Γενικό Γραμματέα»

Η διάταξη αυτή δίνει στη Διοίκηση το δικαίωμα να **αναστείλει μονομερώς** τις προθεσμίες αξιολόγησης σε περίπτωση τεχνικών προβλημάτων, χωρίς καμία προστασία για τον επενδυτή.

Πρόταση:

Να διαγραφεί ή να τροποποιηθεί η διάταξη. Σε κάθε περίπτωση, να προβλέπεται ότι σε καθυστέρηση της Διοίκησης **χωρίς υπαιτιότητα του επενδυτή**, η αξιολόγηση τεκμαίρεται θετικά.

Άρθρο 19 (Τροποποιήσεις επενδυτικών σχεδίων – Τροποποίηση άρθρου 22 ν. 4887/2022)

Παράγραφος 7: Στην συγκεκριμένη παράγραφο προβλέπεται ότι η προθεσμία ολοκλήρωσης μπορεί να παραταθεί κατά 2 έτη το μέγιστο. Και αναφέρει στη συγκεκριμένη παράγραφο ότι «Το ανωτέρω όριο συμπεριλαμβάνει και οριζόντιες εκ του νόμου παρατάσεις.»

Ως συνήθως οι οριζόντιες εκ του νόμου παρατάσεις δίνονται, γιατί το Υπουργείο αναγνωρίζει ότι έχουν επέλθει κάποια σημαντικά γεγονότα που έχουν εμποδίσει τους επενδυτές από το να ολοκληρώσουν τα έργα τους. Με τη συγκεκριμένη διάταξη ενσωματώνονται στο ίδιο χρονικό διάστημα τα σημαντικά γεγονότα με τις μεμονωμένες περιπτώσεις που χρειάζονται παρατάσεις λόγω εξειδικευμένων γεγονότων. Για παράδειγμα αν μια πολεοδομία καθυστερεί να εκδώσει μια οικοδομική άδεια και λόγω αυτού ο επενδυτής ζητήσει παράταση, τότε αν είχε συμβεί και κάποιο σημαντικό και έκτακτο γεγονός (π.χ. lockdown λόγω πανδημίας) η πολεοδομία θα καθυστερήσει περισσότερο.

Πρόταση:

Το καλύτερο είναι οι οριζόντιες εκ του νόμου παρατάσεις να μην εξαρτώνται από τις ειδικές περιπτώσεις και ανάγκες που μπορεί να προκύψουν για κάποια έργα.

Άρθρο 22 (Υποχρεώσεις ενισχυόμενων φορέων – Τροποποίηση άρθρου 25 ν. 4887/2022)

Περ. η της παραγράφου 1:

«η. Τα επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί απεντάσσονται αν η υλοποίησή τους δεν έχει ξεκινήσει εντός δεκαοκτώ (18) μηνών από τη δημοσίευση της περίληψης της απόφασης υπαγωγής.»

Αρχικά δεν ορίζει η συγκεκριμένη παράγραφος τι σημαίνει έναρξη υλοποίησης. Να έχουν τιμολογηθεί δαπάνες; Να έχουν ξεκινήσει οι εργασίες; Να έχει υποβληθεί αίτημα ελέγχου;

Αν το νομοσχέδιο εννοεί την περίπτωση του αιτήματος ελέγχου αυτό θα πρέπει να εξαρτηθεί πέραν από την ημερομηνία της δημοσίευσης της περίληψης της απόφασης υπαγωγής και με την ημερομηνία που θα είναι έτοιμο το πληροφοριακό σύστημα για υποβολή των αιτημάτων ελέγχου. Επίσης θα πρέπει να εξαρτηθεί το χρονικό διάστημα των 18 μηνών και από τις αδειοδοτήσεις που πρέπει να λάβει η επιχείρηση. Σε πολλές πολεοδομίες της χώρας οι διαδικασίες είναι εξαιρετικά αργές και χρονοβόρες. Δεν θα πρέπει να τιμωρούνται οι επενδυτές για γραφειοκρατικές καθυστερήσεις.

Πρόταση:

Θα πρέπει να προβλεφθεί τουλάχιστον εξαίρεση από το χρονικό διάστημα των 18 μηνών αν υπάρχει καθυστέρηση με τις αδειοδοτήσεις. Διαφορετικά θα μπορούσε η υποβολή αιτήσεων για αδειοδότηση να θεωρηθεί ως έναρξη υλοποίησης για την περίπτωση της συγκεκριμένης παραγράφου.

Άρθρο 30 ν. 4887/2022 Προκήρυξη καθεστώτων

Περ. η της παραγράφου 1:

«η. τα κριτήρια αξιολόγησης, τους συντελεστές βαρύτητας, καθώς και την ελάχιστη βαθμολογία που απαιτείται να λάβει το επενδυτικό σχέδιο προκειμένου να είναι επιλέξιμο».

Εδώ θα θέλαμε να αναφερθούμε γενικότερα στα κριτήρια των προηγούμενων προσκλήσεων και όχι στο συγκεκριμένο άρθρο. Τα κριτήρια που είχαν εφαρμοστεί είχαν τις εξής αστοχίες:

- Κριτήρια για αύξηση της απασχόλησης: Τα συγκεκριμένα κριτήρια ήταν πρακτικά αδύνατο να εφαρμοστούν από υφιστάμενες εταιρείες με πλήρες προσωπικό, των οποίων η επένδυση δεν αφορούσε ίδρυση νέας εγκατάστασης αλλά τις υπόλοιπες μορφές αρχικής επένδυσης. Οι νέες εταιρείες έχουν να καλύψουν και θέσεις απασχόλησης που οι υφιστάμενες διαθέτουν ήδη, π.χ. γραμματειακή υποστήριξη.
- Ο συνδυασμός της βάσης στις προηγούμενες προκηρύξεις (70/100) με τη βαθμολογία των κριτηρίων για απασχόληση (31/100) καθιστούσε αποτρεπτικό για υφιστάμενες εταιρείες να υποβάλλουν αίτηση στον Αναπτυξιακό.
- Τα κριτήρια για την απασχόληση μετρούσαν περισσότερο από τη βιωσιμότητα της επένδυσης στη βαθμολογία. Τα κριτήρια για την απασχόληση μετρούσαν συνολικά για 31 μονάδες στις 100 ενώ τα κριτήρια για τη βιωσιμότητα με 9 μονάδες στις 100. Δεν έχουμε αντίρρηση με την προώθηση της απασχόλησης αλλά ο Αναπτυξιακός στοχεύει στην Ανάπτυξη της Χώρας πρωτίστως. Δεν μπορεί επενδύσεις με εξαιρετικά οικονομικά στοιχεία να υπολείπονται βαθμολογίας αν δεν ενσωματώνουν ενίσχυση θέσεων εργασίας.

Πρόταση:

Αντιστροφή της βαθμολόγησης για τις υφιστάμενες επιχειρήσεις ώστε τα κριτήρια για τη βιωσιμότητα της επένδυσης να υπερτερούν αυτών της απασχόλησης.

- Τα κριτήρια για την αξιολόγηση των νέων επιχειρήσεων ήταν δυσνόητα και σε κάποιες περιπτώσεις δεν έβγαζαν νόημα από οικονομικής άποψης (π.χ. κριτήρια για τις επιχειρήσεις που συμμετέχουν οι εταίροι των επιχειρήσεων).

- Στα κριτήρια για την ωριμότητα της επένδυσης:

Αναφερόταν η υποβολή προέγκρισης οικοδομικής άδειας και βεβαίωσης όρων δόμησης, όχι διαζευκτικά αλλά και τα δύο. Αυτό έρχεται σε αντίθεση με την πολεοδομική νομοθεσία η οποία ορίζει ότι δεν είναι απαραίτητο για την έκδοση προέγκρισης οικοδομικής άδειας να έχει εκδοθεί βεβαίωση όρων δόμησης. Μάλιστα τα στοιχεία της βεβαίωσης όρων δόμησης ενσωματώνονται στην προέγκρισης οικοδομικής άδειας.

Επιπρόσθετα η πολεοδομική νομοθεσία επιτρέπει με ευθύνη μηχανικού να εκδοθεί η οικοδομική άδεια χωρίς να ληφθεί προέγκριση μόνο με τη βεβαίωση όρων δόμησης.

Πρόταση:

Ο δείκτης που αναφέρει ότι θα πρέπει να υποβληθεί η προέγκριση της οικοδομικής άδειας και η βεβαίωση όρων δόμησης θα πρέπει να αλλάξει σε διαζευκτικό και να τροποποιηθεί ως εξής «.... προέγκριση της οικοδομικής άδειας ή η βεβαίωση όρων δόμησης».

Παράγραφος 6

Θεωρούμε ότι τις προσαυξήσεις στη βαθμολογία 10% για την Περιφερειακή Ενότητα Έβρου και 5% για τις Περιφερειακές Ενότητες Ροδόπης και Ξάνθης να μην είναι θετικές, αλλά δεν προσδίδουν σημαντικό προβάδισμα δεδομένης της υφιστάμενης κατάστασης στη Θράκη (χαμηλοί δείκτες σε σύγκριση με την επικράτεια) ώστε να αποτελέσουν ουσιαστικό κίνητρο για τους επενδυτές όπως άλλωστε αποδεικνύει έως σήμερα η πράξη.

Πρόταση:

Προτείνουμε τα ποσοστά να τριπλασιαστούν, μόνο για το βόρειο τμήμα του Έβρου (Από Δήμο Σουφλίου έως Δήμο Ορεστιάδας) 30% και 15% αντίστοιχα για τον Δήμο Αλεξανδρούπολης και τις Π.Ε. Ροδόπης και Ξάνθης, ώστε πραγματικά να αποτελούν κίνητρο προς επένδυση ή διαφορετικά να υπάρξει πρόβλεψη για ξεχωριστό προϋπολογισμό για τη Θράκη.

Άρθρο 48 (Υπαγόμενα επενδυτικά σχέδια – Τροποποίηση παρ. 1 άρθρου 52 ν. 4887/2022)

Να γίνει σαφές και να διευκρινιστεί περεταίρω για ποιες δραστηριότητες θα ισχύσει το συγκεκριμένο καθεστώς και αν θα ισχύουν περιορισμοί των άλλων καθεστώτων (π.χ. της Αγροδιατροφής)

Επίσης να διασαφηνιστεί ποιος είναι ο ορισμός της οικονομικής μεγέθυνσης και ποιον αφορά.

Άρθρο 156 ν.4887/2022 (Παραρτήματα)

«Εξαιρούνται οι δραστηριότητες των ΚΑΔ: 41.20, 42, 43, 71.1»

Με τις παραπάνω εξαιρέσεις αποκλείονται:

- Η κατασκευή κτιρίων (ΚΑΔ 41.20),
- Τα έργα πολιτικού μηχανικού (ΚΑΔ 42),
- Οι εξειδικευμένες κατασκευαστικές δραστηριότητες (ΚΑΔ 43),
- Οι δραστηριότητες αρχιτεκτόνων και μηχανικών (ΚΑΔ 71.1).

Η πρόβλεψη αυτή αποκλείει συνολικά τον τεχνικό κόσμο από τα καθεστώτα ενίσχυσης, ακόμη και για έργα στρατηγικής σημασίας όπως η ενεργειακή αναβάθμιση, η κυκλική οικονομία και ο ψηφιακός μετασχηματισμός.

Πρόταση:

Αναδιατύπωση του Παραρτήματος Α ώστε να επιτρέπεται η υπαγωγή έργων κατασκευών και τεχνικών υπηρεσιών όταν αυτά:

- Εντάσσονται σε θεματικά στρατηγικά καθεστώτα (π.χ. Πράσινη Μετάβαση, Ψηφιακή Αναβάθμιση),
- Εξυπηρετούν εθνικούς στόχους βιωσιμότητας, ενεργειακής επάρκειας και αναβάθμισης υποδομών.

Αμοιβές μηχανικών – Τεχνικές υπηρεσίες ως επιλέξιμες δαπάνες

Παρότι απαιτούνται τεχνικές εκθέσεις, προϋπολογισμοί, άδειες κ.λπ., δεν υπάρχει ρητή αναφορά ότι οι αντίστοιχες αμοιβές μηχανικών για τις υπηρεσίες αυτές είναι επιλέξιμες.

Πρόταση:

Ρητή προσθήκη ότι οι αμοιβές τεχνικών υπηρεσιών (μελέτες, άδειες, επιβλέψεις) αποτελούν επιλέξιμες άυλες δαπάνες και εντάσσονται στον επιδοτούμενο προϋπολογισμό.

Λαμβάνοντας υπόψη το ενδιαφέρον που δείχνει η κυβέρνηση και ο Πρωθυπουργός για τη Θράκη θεωρούμε δίκαιες τις παρεμβάσεις μας, αφουγκραζόμενοι την αγωνία των Θρακιωτών, ελπίζοντας σε ορατά και μετρήσιμα κίνητρα που θα δώσουν πραγματική ώθηση στο στόχο για ανασυγκρότηση και ενίσχυση της Θράκης.

Το ΤΕΕ Θράκης παραμένει στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε περαιτέρω συνδρομή ή τεχνική υποστήριξη στο διάλογο και την αναζήτηση λειτουργικών λύσεων.

Ο Πρόεδρος του ΤΕΕ-Θράκης



Πολυζώης Γεωργασιόπουλος

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

- Βουλευτές Θράκης
- Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ.
- Επιμελητήρια Θράκης
- Πρόεδρο Τ.Ε.Ε.
- Περιφερειακά Τμήματα Τ.Ε.Ε.